



PLANPROGRAM
for
Revisjon av KDP for
fysisk aktivitet og naturopplevelser
2018 – 2021
Vega kommune

Vega formannskap
1.2.2018



Innholdsfortegnelse:

1. Innledning og bakgrunn	3
2. Formål og avgrensninger	3
3. Kommunedelplanens struktur og innhold	4
Overordnede rammer og føringer	5
4. PLANPROSESS OG ORGANISERING	5
4.2 Medvirkning	6
4.3 Prosess, arbeidsfaser, fremdrift og milepæler	7
4.3.1 Framdriftsplan for planprosessen (rev.)	7
Vedlegg 1: Adresseliste.....	8
Vedlegg 2: Infoskriv og kunngjøring.....	9
Vedlegg 3: Høringsuttalelser (mal).....	10

1. Innledning og bakgrunn

Revisjon av kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelser (vedtatt i 2013 og vedtatt forlenget i 2016) vil være den 5.runden (? med endringer og oppdateringer) av dette planverktøyet. **Rullering av handlingsplanen** til kommunedelplanen inngår i oversikten over prioriterte planoppgaver i kommunens planstrategi for 2016-2019.

Kommunedelplanen skal følge opp og detaljere kommunes mål og strategier **for fysisk aktivitet** i kommuneplanen for Vega kommune 2007-2020 (vedtatt i KS 14.6.2007). Kommunedelplanen skal også inneholde en fullstendig oversikt over anlegg for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv som det skal søkes spillemidler til.

Planprogrammet fastsetter rammer for arbeidet med kommunedelplanen og danner grunnlaget for prosessen frem til endelig vedtak i kommunestyret. Planprogrammet redegjør for hensikten med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning.

Det legges i planprogrammet også frem oversikt over sentrale utfordringer og tema det er viktig å rette oppmerksomheten mot i planperioden.

Friluftsliv har hatt og vil ha stor oppmerksomhet i dette planarbeidet. Vi vil også rette oppmerksomheten på prioriteringen av de idrettsanleggene som skal rehabiliteres samt diskusjonen om alternativ framtidig ny bruk av en del anlegg – i en tid med endrede behov og færre innbyggere.

Hovedmål for oppvekst, livsutfoldelse og kultur
Kvalitet, aktivitet og mangfold skal prege barn, ungdom og innbyggernes læring, utvikling og livsutfoldelse. Dette skal stimulere til **fysisk, kulturell, sosial og kunstnerisk aktivitet**.

2. Formål og avgrensninger

Kommunedelplanen skal ta utgangspunkt i den gjeldende planen, samtidig som den skal følge opp detaljerte mål i kommuneplanen som gjelder for fysisk aktivitet. Disse fremkommer under delmål 4 om tilrettelegging av aktiviteter, men også for de øvrige satsingsområdene er det delmål som på ulikt vis angår fysisk aktivitet og naturopplevelser.

Kommunedelplanen har et 4-års perspektiv med omtale av idrettspolitiske mål, satsinger og initiativ/tiltak som skal bidra til ønsket utvikling i perioden 2019-2023(?)

Jf. Kulturdepartementets nye veileder bør planen inneholde følgende

- **Kommunens målsetting** for satsing på idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv.
- **Målsetting** for anleggsutbygging og sikring av arealer for idrett og friluftsliv.
- **Resultatvurdering** av forrige plan, med **statusoversikt**.
- Vurdering av langsiktige og kortsiktige **behov for både anlegg og aktivitet**.
- Det skal gjøres rede for sammenhengen med andre planer i kommunen.
- **Prioritert handlingsprogram (kostnader)** for utbygging av idretts- og friluftsanlegg.
- Oversikt over **forventede kostnader knyttet til drift og vedlikehold** av planlagte anlegg.
- **Uprioritert liste** over langsiktige behov for anlegg.
- Lokaliseringen av eksisterende og planlagte anlegg, områder for friluftsliv og arealbehov for planlagte anlegg og friluftslivsområder bør framgå av **relevante kart**.

Gjeldene kommunedelplan er i stor grad i tråd med KD's veileder for anbefalt innholdet. Vi må i dette revideringsarbeidet

- *vurdere behovet for anlegg og aktivitet på kort og lang sikt,*
- *gjøre en vurdering av resultatet av gjeldende plan inkl en statusoversikt,*
- *utarbeide et nytt handlingsprogram for utbygging av anlegg,*
- *drifts- og vedlikeholdskostnader av planlagte tiltak,*
- *utarbeide en uprioritert liste over langsiktige behov for anlegg og oppdatering av relevante kart*

Når det gjelder kommunens målsetting for satsing på fysisk aktivitet og evt. anleggsutbygging er ikke disse endret siden forrige revisjon av kommunedelplanen, da kommuneplanen fra 2007 fortsatt er gjeldende.

Kommunedelplanen for fysisk aktivitet og naturopplevelser er et politisk dokument og et styringsredskap for å nå kommunens mål på området. Planen vil være et «bindeledd» mellom kommuneplanen og økonomiplanen, og være førende for anleggsutbygging og eventuelle andre tema-, forvaltnings-, handlings- og tiltaksplaner som berører området fysisk aktivitet mv.

3. Kommunedelplanens struktur og innhold

Planen vil få følgende oppbygging (*litt endring i strukturen jf. gjeldende plan*):

Kapitel	Innhold	Beskrivelse
1-3	Innholdsfortegnelse, sammendrag og forord	
4	Innledning og bakgrunn for planen	Hva er en KDP for dette temaet, formelle krav og forholdet til andre planer.
5	Utviklingstrekk i kommunen	Relevant informasjon fra kommuneplanens samfunnsdel evt. planstrategien / kunnskapsdelen? Demografiske data og utviklingstrekk innenfor helse- og oppvekstsektoren er spesielt viktig.
6	Kommunens idretts – og friluftspolitikk	Detaljer og oppfølging av kommuneplanen. - Kommuneplanens visjon og verdier - Kommuneplanens overordna føringer - Idrettspolitiske mål utledet av kommuneplanen som angir retning for utviklingen innen idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv i Vega - Strategier for å nå målene og eventuelle satsinger.
7	Resultatvurdering av forrige plan	Evaluerer. Måloppnåelse. Oppsummer utviklingen i perioden, redegjør for hva som er gjennomført/ikke gjennomført, drøft hvordan planen har fungert som politisk og administrativt styringsverktøy (i forhold til utvikling av økonomiplan/ årsbudsjett). I samråd med IR og andre involverte parter.
8	Forholdet til andre deler av kommuneplanen	Samordning med andre planer er viktig for å sikre en helhetlig planlegging i kommunen. Må vises at arealbehovene for idrett og friluftsliv er tatt med som innspill til arealplanen og at vedtatte tiltak følges opp i økonomiplanen.
9	Planprosessen	Beskrivelse av gjennomført planprosess, at medvirkning har funnet sted, at offentlige myndigheter, andre organisasjoner har tatt del i prosessen.
10	Beskrivelse av nåsituasjonen for kommunen	Oversikt og vurdering av idrettslige og andre fysisk aktiviteter, herunder friluftaktiviteter og andre (inkl. anlegg og områder for friluftsliv og nærmiljøanlegg).
11	Vurdering av aktivitet og fremtidige behov	Jf. behovsanalysen der organisert og uorganisert aktivitet de nærmeste 4 år dokumenteres, vurderes og prioriteres.
12	Handlingsprogram for anlegg og planlagt gjennomføring	Skjematisk oppsett som viser planlagte anleggstiltak som er vedtatt.
13	Langsiktig del	Liste over uprioriterte idrettsanlegg og områder for friluftsliv
14	Kart	Kart som viser ulike typer anlegg og områder for idrett og fysisk aktivitet. Arealbehov, og samordnet med kart som viser arealplanen.

Overordnede rammer og føringer

Det foreligger en rekke planer, meldinger, lover og utredninger på nasjonalt og regionalt nivå som kan ha betydning for arbeidet med kommunedelplanen bl.a.:

Nasjonale føringer

Statlig idrettspolitik. Meld. St. 26 (2011-2012)

Nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv «Nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv» (2013)

Klima- og miljødepartementet.

Statlig helsepolitikk. Folkehelsemeldingen Meld. St. 34 (2012-2013)

Regionale føringer

- Handlingsplan for folkehelse 2013-2016, Nordland fylkeskommune.
- Vedtak jf. FT-146/2014 som vektlegger viktigheten av å bygge flere nærmiljøanlegg.
- **Fylkets retningslinjer for fordeling av spillemidler** – oppfordrer til både tilrettelegging for økt idrettsdeltakelse og tilrettelegging for mer egenorganisert lavterskel tilbud. Målgruppene barn og unge, personer med nedsatt funksjonsevne, inaktive og eldre gis særlig prioritet. Mindre anlegg i nærmiljø og bedre utbygging av turstier, turveger, turløyper og ulike aktivitetsparker lokalisert til tettsteder / nærmiljø må utnyttes og gir store aktivitetspotensiale

Utfordringer i kommunen

Tilrettelegging for fysisk aktivitet er viktig for kommunen og at god kapasitet i våre idrettsanlegg utnyttes i tråd med behovet, og at gis også gir rom for nye tilbud til nye grupper.

Følgende utfordringer og **tema** bør belyses i revidert kommunedelplan.

- Folkehelseutfordringene og tilrettelegging for allsidig fysisk aktivitet for kommunens befolkning
- Nærmiljøanlegg – innhold og plassering
- Tilrettelegging for friluftsliv- og arealbehov
- Rehabilitering av eksisterende anlegg
- Ny bruk av eksisterende anlegg

Utredningsbehov / kartlegging

En nøye gjennomgang av kapasitetsbehovet på ulike anlegg

Innspill

Lag/foreninger/organisasjoner, rådsorgan, skoler, helseinstitusjoner og interesserte innbyggere oppfordres om å komme med innspill til planprogrammet.

4. PLANPROSESS OG ORGANISERING

Formannskapet er styringsgruppe for arbeidet og legger premisser for arbeidet. Gi aktiv støtte, følge planens fremdrift, påpeke forhold som ikke er riktige mv.

Formannskapetets behandling omfatter:

- Godkjenning av høringsutkast til planprogram.
- Vedtak av planprogram
- Godkjenning av høringsutkast til kommunedelplan
- Innstilling til kommunestyret for godkjenning av KDP

Rådmann er prosjektansvarlig og prosjektlederens overordnede, og skal bl.a. påse at det gis nødvendige ressurser til arbeidet. Rådmann har det administrative ansvaret for planarbeidet.

Rådmann oppnevnes en prosjektleder for planarbeidet, og setter sammen en prosjekt-/arbeidsgruppe for å arbeide med de ulike problemstillinger innenfor planarbeidet.

4.2 Medvirkning

Planarbeidet gjennomføres etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven.

En god planprosess oppnår medvirkning og forutsigbarhet tidlig i planprosessen
Planprosessen omfatter:

- samarbeid med berørte offentlige myndigheter
- medvirkning fra berørte organisasjoner og enkeltpersoner
- politisk behandling

Kommunen oppretter møteplasser/ arenaer for meningsutveksling og samarbeid for å sikre medvirkning i planarbeidet. I Vega kommune har vi disse arenaene for:

- offentlig informasjon gjennom kommunens hjemmeside, informasjon på kommunehuset, invitasjon til åpne møter / åpent kontor og høringer.
- for medvirkning og dialog spesielt for barn og unge gjennom barn- og ungdomsråd, elevråd, barnerepresentant, skole og undervisning
- medbestemmelse (dvs. representanter for de viktigste interessegrupper delta i plan- eller arbeidsgrupper). Ulike grupperinger innenfor feltet kan også få ansvar for utarbeidelse av deler av planen.

Medvirkning fra idrettsrådet¹ er viktig for å sikre en god kvalitet på planen. IR må delta aktivt og ta initiativ under hele planprosessen. Representant fra IR bør sitte i arbeidsgruppa som skal utarbeide planen.

En kommunedelplan for Vega kommune vil berøre mange både innenfor idrett, helse, oppvekst, lag og foreninger osv.

Medvirkning i planprosessen skal i følge plan og bygningsloven sikre medvirkning fra barn og unge, samt grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte. Det anbefales at ei referansegruppe får en slik sammensetning at den sikrer en bred medvirkning fra flere

¹ idrettslagenes fellesorgan som skal samordne, prioritere, fremme og følge opp lagenes interesser og behov overfor kommunen og koordinere virksomheten lagene imellom. Per i dag er dette: IL Vega, Gladstad vel/ motorklubben (skal bli (er?) en del av IL Vega) og Vegakameratene.

grupper i planprosessen. Det legges også opp til dialogmøter med ulike tema ved behov. Bruk av sosiale media og aviser vil også være en viktig måte å nå ut til befolkningen.

4.3 Prosess, arbeidsfaser, fremdrift og milepæler

Planarbeidet starter med at Planprogrammet utformes. Rådmann gir sin innstilling og planprogrammet går til politisk behandling, før planprogrammet sendes på høring. Resultatet av høringen inkorporeres i planprogrammet av prosjektleder før rådmann gir sin innstilling til politisk behandling. Det forventes godkjenning i planutvalget i februar 2018. Deretter starter skriveprosessen for KDP og dette vil skje i dialog med arbeids -/prosjektgruppen, interessenter og andre berørte. Prosessen avsluttes med at prosjektgruppa oversender et planutkast til rådmann – som gir sin innstilling til planutvalget. Planen behandles politisk i formannskapet / planutvalget med forventet vedtak i kommunestyret desember 2018.

4.3.1 Framdriftsplan for planprosessen (rev.)

2017		2018									
9-10	11-12	1	2	3	4	5	6-7	8	9	10-11	12
Plan program utarbeides	Høring	Oppstart	Vedtak								
		Kunnskaps-status	Kunnskapsgrunnlag/utredninger								
		Evaluering tidligere plan									
			Planarbeid								
				Medvirkningsprogram							
				Idrett							
				Friluftsliv							
				Folkehelse, integrering, mangfold, UU							
						Arealkart					
									Vedtak	Høring	Vedtak
											Etterarbeid
											Implementering

Vedlegg 1: Adresseliste

Barnas Turlag Vega	Brønnøysund Turlag	Boks 215, 8901 Brønnøysund
Burshaugen Velforening	Nina Eidem	Burshaugen 15, 8980 Vega
Folkehelsekoordinator	Helsesøster	Rørøyveien 10, 8980 Vega
Frisklivssentralen Vega	Vega Helsehus	Åsveien 62, 8980 Vega
Gladstad og omegn Vel Motorcrossklubb (motorsportsanlegg)	Marit Lian Andersen	Sørbygdveien 46, 8980 Vega
Gullsvåg samdrift (friluftsanlegg)	Odd Eidem	Burshaugen 15, 8980 Vega
Igerøy Havneforening (vannsportsanlegg)	Per Anton Nesjan	Gullsvågveien 10, 8980 Vega
Igerøy og Bø Vel (mindre aktivitetssomr.)	Bård Karlsen	Igerøyveien 113, 8980 Vega
IL Vega (idrettshus/fotballanlegg/friluftsanlegg)	Jens-Einar Johansen	Skjåvikveien 38, 8980 Vega
Nordland Fylkeskommune	John Helge Breivik	Risbakkveien 1, 8980 Vega
Mental Helse Vega	Fylkeshuset	Prinsens gate 100, 8002 Bodø
Midt-Vega grunneierlag (friluftsanlegg)	Marian Johansen	Forøyveien 16, 8980 Vega
Nes / Holand grendelag (kulturarena)	Jon Arne Ludvigsen	Markaveien 13, 8980 Vega
Rørøy Småbåtforening	Per Bergåker	Holandsveien 70, 8980 Vega
Rådet for personer med nedsatt funksjonsevne	Audun Skjevling	Rørøyveien 120, 8980 Vega
Seniordansen	Wenche Mathisen	Holandsveien 8, 8980 Vega
Trollfjell friluftsråd	Gro Bjørgen	Igerøyveien 19, 8980 Vega
Vika kretshus (mindre ballanlegg)	Magne Ekker	Boks 51, 8901 Brønnøysund
Vega Barne- og ungdomsskole (skianlegg) og	Cecilie L Johansen	Sørbygdveien, 8980 Vega
Barnas representant (K-sak 93/03)	Anita Trøite	Rørøyveien 10, 8980 Vega
	Rektor	
	Elevråd	
Vega barnehage	Tone Bremstein	Rørøyveien 10,, 8980 Vega
Vega elderråd	Einar Moen	Kjulsveien 123, 8980 Vega
Vega Frivillighetssentral	Lene Karlsson	Rørøyveien 10, 8980 Vega
Vega Helsehus		
Vega LHL / Vega Helsesportlag?	Snorre Nilsen	Vegsteinveien 135, 8980 Vega
Vega kystlag	Sturla Sævik	Sømnesv.16, 8920 Sømna
Vega ride- og kjøreklubb (Hestesportanlegg)	Janne F. Hestvik	Kjulsveien 120, 8980 Vega
Vega skytterlag (Skyteanlegg)	Ingvar Ludvigsen	Lauvberget 27,, 8980 Vega
Vega Ungdomsråd	Tord Flatøy	Høgåsmyra 8, 8980 Vega
U/L Skogholt (Kulturarena)	William Pettersen, Himmelblåveien 95, 8985 Ylvingen	
Yderbøgdingan Grendelag(Aktivitetssomr.)	Eli Evensen	Sundsvollveien 52, 8980 Vega
Vega kommune, teknisk	Anders Karlsson	Rådhuset, 8980 Vega
(Mindre aktivitetssområde, mindre ballanlegg, friluftsanlegg, idrettshall, svømmehall)		

Vedlegg 2: Infoskriv og kunngjøring

VARSEL OM IGANGSETTING AV PLANARBEID

Revisjon av kommunedelplan (KDP) for fysisk aktivitet og naturopplevelser 2018-2021, Vega kommune.

I medhold av § 11-12 i plan- og bygningsloven har Vega formannskap den 28.9.2017 vedtatt oppstart av arbeidet med revisjon av KDP for fysisk aktivitet og naturopplevelser.

Formålet med planen er å ha et politisk styringsdokument i arbeidet med å utvikle et bredt tilbud for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv.

Forslag til **Planprogram**, datert 28.9.2017, er utarbeidet i samsvar med PBL § 11-13 jf. § 4-1, og sendes samtidig med varsel om oppstart, ut på høring til berørte, myndigheter og frivillige organisasjoner.

Planprogrammet tar for seg formålet med planarbeidet, planprosessen med frister, framdrift, aktuelle føringer og premisser, opplegg for informasjon, deltakere og medvirkning. Innkomne uttalelser vil bli vurdert og eventuelt innarbeidet i planprogrammet. Ansvarlig myndighet, Vega kommune, fastsetter det endelige planprogrammet. Planprogrammet legges herved ut til offentlig ettersyn. Planprogrammet ligger ute på Vega kommunes hjemmeside (www.vega.kommune.no) og på infotorget på Rådhuset.

Nærmere opplysninger kan fås ved henvendelse til Vega kommune ved:
Margrethe Wika, Miljøvernssjef tlf. 75 03 58 65. e-post: margrethe.wika@vega.kommune.no

Eventuelle merknader eller innspill til planarbeidet sendes skriftlig til Vega kommune, 8980 Vega eller e-post til: postkasse@vega.kommune.no

Merknadene skal være mottatt innen mandag 27.november 2017.

Det vil bli ny anledning til å uttale seg når planforslaget blir lagt ut til offentlig ettersyn.

Med vennlig hilsen

Margrethe Wika
Miljøvernssjefen

Vedlegg 3: Høringsuttalelser (mal)

(opplysninger som må fremkomme i uttalelsene fra høringspartene)

Uttalelse gis		Personlig		På vegne av foretak / lag / forening
	(sett kryss)		(sett kryss)	

.....	
Navn	Etternavn

.....	
Adresse	Postnummer

.....
Poststed

.....	
Telefon	E-post

Opplysninger om foretak /lag /foreninger

.....	
Organisasjonsnummer	Foretak / lag /forening

.....	
Adresse	Postnummer

.....
Poststed

...../.....	
Telefon / Telefax	E-post

Skriv uttalelsen her:

Vedlegg:

Hva er et planprogram?

Forslag til planprogram er det første dokumentet i et planarbeid. Planprogrammet forteller om formål med planleggingen, hva planen skal handle om og hvordan planleggingen skal gjennomføres bl.a. opplegg for medvirkning og utredningsbehov. Planprogrammet vil på denne måten skape forutsigbarhet og gjøre det åpenbart både hva det skal planlegges for og hvordan ulike interesser kan og skal delta i planleggingen.

Forslag til planprogram skal sendes på offentlig ettersyn og deretter vedtas av Vega formannskap / planutvalget. Vedtatte planprogram skal være grunnlaget for utarbeidelse av KDP for fysisk aktivitet og naturopplevelser i Vega kommune.

Medvirkning fra friluftslivsorganisasjoner. Friluftsliv er en kilde til fysisk aktivitet og rekreasjon, en sentral del av den norske kulturarven og en kilde til naturopplevelser. Samarbeid med friluftsinteresser er viktig for kommunen, men friluftslivet er ikke organisert i lokallag i vår kommune. Barnas turlag Vega er organisert under Brønnøysund turlag som er tilsluttet(DNT) - og FRIFO- Friluftslivets fellesorganisasjon²

Vega kommune er tilknyttet det interkommunale friluftsrådet Trollfjell friluftsråd (som er medlem av landssammenslutningen Friluftsrådenes Landsforbund, FL). **Forum for Natur og Friluftsliv (FNF)** ³

Medvirkning fra andre frivillige organisasjoner.

En rekke frivillige organisasjoner i Vega kommunen utenom idrettslag og friluftslivsorganisasjoner har også interesser i planarbeidet. Disse kan være helseorganisasjoner (?), funksjonshemmedes interesseorganisasjoner, velforeninger, grunneierlag/utmarkslag, Det frivillige skyttervesen mv.

Barns bruk av nærområdet – barnas arealbruk. Det er viktig at både planleggere og politikere har kunnskaper om hvordan barn og unge bruker og beveger seg i nærmiljøet (jf forvaltningsloven og forskrift om KU). Barnetråkk er en metode for barns dokumentasjon av bruk og opplevelser (arealbruk) av nærmiljøet. Barn og unge viser sin bruk av arealer i kommunen – her og nå – ved å tegne dem på kart. Det er utviklet en metode som heter Digital barnetråkk – som er tilgjengelig for kommunene – for å registrer hvor barn og unge ferdes.

² Norsk Friluftsliv er en fellesorganisasjon for 16 norske frivillige friluftslivsorganisasjoner, med over 940 000 medlemskap og flere enn 5000 lokale lag og foreninger (2016). De er landsomfattende eller har mer enn 10 000 medlemmer. Organisasjonene har ikke motorferdsel eller organisert konkurransevirkosomhet som hovedformål.

³ FNF er et samarbeidsnettverk mellom natur- og friluftslivs- organisasjoner på fylkes- nivå. Formålet med FNF er å styrke organisasjonenes arbeid med å ivareta natur- og friluftslivsinteressene i aktuelle saker i de enkelte fylkene

Vedlegg

Forslag til:

Prosjekt/arbeidsgruppe

Teknisk sjef / jordbrukssjef

Folkehelse / Helsesøster / Helsesjef

Idrettsrådet (IR) IL Vega

Miljøvernssjef (sekretær, prosjektleder mv.)

Referansegruppe ?

Representant for barne- og ungdomsråd

Barnas Turlag Vega (DNT)

Trollfjell friluftsråd

Frisklivssentralen /Helseorganisasjon

Funksjonshemmedes interesseorganisasjon

Velforeninger

Grunneierlag/utmarkslag

Det frivillige skyttervesen

Vega Kystlag

Røde Kors

Vega verneområdestyre

Stiftelsen Vegaøyen verdensarv

Enkelpersoner

Stine Mari Krogh, lærer