



Vega kommune
Kommuneplan
Samfunnsdelen 2007 – 2020

Med mål og delmål for hovedsatsingsområdene.



Visjon:

Vega - stolt fortid - spennende fremtid !

Vedtatt av Vega kommunestyre den 19.04.- og 14.06.2007.

KOMMUNENS PLANSYSTEM

Mål for planprosessen i Vega kommune:

Vega kommune skal ha et ensartet og integrert plansystem forankret i kommuneplanen. All kommunal planlegging – administrativ og politisk – skal fokusere på de mål som er fastsatt i kommuneplanen.

Mål med planen:

Vega kommune skal få en operativ helhetlig kommuneplan som gir grunnlag for styring og utviklingen av kommunen og herunder ivaretagelse av verdensarvstatusen.

Mål med prosessen:

Det gjennomføres en helhetlig kommuneplanprosess der:

- 1: Plansystemet i kommunen skal forbedres og forenkles.
2. Plankompetansen i kommunen styrkes
3. Politisk og administrativ eierskap til planen skal bygges opp gjennom å være en lærende organisasjon (jf def. under¹).
4. Planforståelsen i befolkningen økes.

Kommuneplanens tidsperspektiv:

Kortsiktig del

(4 års perspektiv)

Delplaner for hovedsatsingsområder *

* Justeres etter fastsatt mal og revideres annet hvert år, med årlig resultatvurdering.

Økonomiplan**

(Handlingsprogram)

** Vurderes årlig og baseres på delplanens handlingsplaner.

Langsiktig del

(10 – 12 års perspektiv)

Strategisk del *

* Hovedrevisjon hvert 4.år, fortrinnsvis første år av ny valgperiode. Starter med kommunestyrets valg av hovedsatsingsområder.

Arealdel **

** Inkluderer delplaner /områdeplaner.

Retningslinjer for planlegging:

- Kommuneplanens samfunnsdel hovedrevideres hvert 4.år, fortrinnsvis i første år av hver valgperiode.
- Hver hovedrevisjon starter med at kommunestyret i et eget prosessarbeid revurderer og fastsetter kommuneplanens hovedsatsingsområder.
- Politiske arbeidsgrupper revurderer/utformer målhierarkiet for de fastsatte hovedsatsingsområdene som fremlegges for kommunestyret som enkeltsaker.
- Det utredes delplaner til kommuneplanen for hvert vedtatte hovedsatsingsområde. Planene skal være utformet som tiltaks- og handlingsplaner og forankres i vedtatte målsettinger.
- Delplanene utredes i et tverrsektorielt perspektiv av politiske arbeidsgrupper oppnevnt av kommunestyret.
- Delplanene utredes for et 4 års perspektiv og rulleres hvert annet år. Kommunedelplanene utgjør grunnlagsmaterialet for økonomiplanen som er identisk med kommuneplanens handlingsprogram.
- Delplanene skal utformes etter en ensartet felles mal. Malene skal minst omfatte følgende deler: tiltak, handlingsplan (prioritering av tiltak) og angivelse av ansvar og saksbehandlers resultatvurdering.
- Resultatvurdering av den enkelte kommunedelplan framlegges for kommunestyret til orientering snarest mulig etter hvert nytt år.
- En samlet årlig politisk prioritering av kommunedelplanenes handlingsplaner gjennomføres, og legges til grunn for behandlingen av økonomiplanen (kommuneplanens handlingsprogram).

¹ I en lærende organisasjon vil vi bevisst reflektere og bearbeide hva organisasjonen gjør, hva konsekvensene av det organisasjonen gjør ser ut til å være, og hva dette skal bety for våre framtidige handlinger. Å ta hånd om erfaringer vil være et sentralt punkt i vår lærende organisasjon.

Kommuneplanens forskjellige deler, andre planer, definisjoner og hjemler

KOMMUNEPLAN: Kommunens overordnede plan. Hjemlet i kommunelovens § 5 og i plan- og bygningslovens § 20-1, første ledd. Består av følgende deler:

- **KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL (Strategiske del):** Langsiktig del (10-12 års perspektiv) av kommuneplanen. Revideres minst en gang i hver valgperiode, fortrinnsvis første år. Skal inneholde langsiktige mål og retningslinjer for planleggingen. Hjemlet i plan – og bygningslovens § 20-1.
- **KOMMUNEPLANENS AREALDEL:** Langsiktig del (10-12 års perspektiv). Revideres minst en gang i hver valgperiode, fortrinnsvis første år. Kan også inneholde delplaner / områdeplaner for begrensede områder i kommunen. Hjemlet i plan- og bygningslovens § 20-1.
- **KOMMUNEDELPLAN FOR HOVEDSATSINGSOMRÅDE:** Kortsiktig del (4 års perspektiv). Revideres hvert annet år, med årlig resultatvurdering. Er tiltaks- og handlingsplan for del av kommunens virksomhet (som er vedtatt som hovedsatsingsområde i planperioden). Alle kommunedelplaner knyttet til hovedsatsingsområder er utredet etter samme mal (se *retningslinjene*). Hjemlet i plan- og bygningslovens § 20-1, 3.ledd.
- **ØKONOMIPLANEN (KOMMUNEPLANENS HANDLINGSPROGRAM):** Rulleres hvert år og omfatter 4 års perspektivet. Skal legges til grunn for kommunens budsjettarbeide og øvrige planleggingsvirksomhet. Hjemlet i kommunelovens kap.8 og plan- og bygningslovens § 20-1, 2.ledd. Utgjør et samlet prioritert handlingsprogram for både kommunedelplaner og evt. andre vedtatte planer.
- **FAGPLANER:** Utrede etter pålegg fra sentralt og/eller etter beslutning fattet av kommunens ledelse (rådmann etter samråd med ordfører). Sak inneholde tiltaksdel som vurderes innarbeidet i økonomiplanen (og evt. i kommunedelplanen). Hjemlet i særlovgivning eller i andre pålegg.
- **VIRKSOMHETSPLANER:** Dette er administrative planer som utredes for driftsenheten etter beslutning fattet av den administrative ledelsen. Virksomhetsplaner er administrative målrettede hjelpemidler i det daglige arbeidet. Noen virksomheter vil oppleve større behov enn andre for å ta virksomhetsplanlegging i bruk.

Hovedmålsetting for Vega kommune

Innbyggerne i Vega Kommunene skal sikres kommunele tjenester av god kvalitet. Innenfor rammen av en bærekraftig utvikling skal aktivitetene være forebyggende og ivareta sikkerheten for menneske og samfunn.

Administrasjonen skal være rasjonell og preges av god tverrfaglig organisering, forståelse og praktisering.

Hovedsatsingsområdene i planperioden er:

Helse, pleie- og omsorg	Oppvekst, livsutfoldelse og kultur	Verdensarv, natur og kulturarv	Næringsutvikling og bosetting
--------------------------------	---	---------------------------------------	--------------------------------------

Mål for hovedsatsingsområdet helse, pleie og omsorg.

Hovedmål:

Kommunens helse-, pleie- og omsorgstjeneste skal:

- ◇ ivareta innbyggernes verdighet og trygghet
- ◇ vektlegger forebyggende tiltak og tverrfaglige samarbeid
- ◇ organiseres rasjonelt slik at mest mulig av tilgjengelige midler nyttes til direkte brukerbistand

Delmål 1: Helse

Sikre legetjenester og pleie- og omsorgstilbud av god kvalitet.

Delmål 2: Omsorg og trygghet for alle

Det skal utvikles tjenester som trykker hverdagen for ressursvake grupper og deres pårørende. Der dette er formålstjenlig kan det gjøres i samarbeid med frivillige organisasjoner.

Delmål 3: Boforhold

Kommunen skal ha botilbud for grupper av befolkningen som befinner seg i livssituasjoner med behov for bistand for å sikre en trygg og verdig bosituasjon

Delmål 4: Forebyggende helsearbeid/ folkehelse rehabilitering

Kommunens tjenester skal stimulere til egenomsorg og til å hindre videreutvikling av helsesvikt og psykososiale problemer

Delmål 5: Universell utforming

Kommunale bygg, anlegg, offentlig transport og andre tjenester skal være tilgjengelig for alle. Kommunen skal aktivt stimulere til at privateide servicebygg og anlegg har samme tilgjengelighet.

Mål for hovedsatsingsområdet oppvekst, livsutfoldelse og kultur.

Hovedmål:

Kvalitet, aktivitet og mangfold skal prege barn, ungdoms og innbyggernes læring, utvikling og livsutfoldelse. Dette skal stimulere til fysisk, kulturell, sosial og kunstnerisk aktivitet.

Delmål 1: oppvekst

Sikre skole- og barnehage tilbud av god kvalitet.

Delmål 2: Skolene som oppvekst- og nærmiljø senter

Kommunens skole skal være oppvekstsenter i nærmiljøet og skal være tilgjengelig for alle grupper av befolkningen. Lokalene skal tilpasses fleksible undervisnings - organiseringer og aktiviteter til forskjellige tider av døgnet.

Delmål 3 : Kompetanseheving

Barnehage og skole skal være lærende organisasjoner.

Delmål 4: Tilrettelegging for aktiviteter

Kommunen skal legge til rette for fysisk aktivitet, mangfoldig utvikling, positive opplevelser og møteplasser.

Delmål 5: Kulturaktiviteter

Alle skal ha et bredt tilbud for deltakelse i og opplevelse av kulturtilbud i så vel kommunale instanser som i frivillige organisasjoner.

Mål for hovedsatsingsområdet Verdensarv, natur og kulturarv

Hovedmål:

I 2020 har vi ivare tatt og foredlet de verdiene som lå til grunn for verdensarvstatusen. Vega skal bli et internasjonalt ledende kunnskapssenter for formidling, forvaltning og bruk av natur- og kulturlandskap langs kysten.

Delmål 1: Kulturarv

10 000 års bosetting er blitt førende for Vegasamfunnet og er synliggjort gjennom barnehage, skole og kommunens øvrige aktiviteter.

Delmål 2: Natur

Vegas natur er preget av menneskers bruk gjennom 10 000 år og skal fortsatt ivaretas etter *vern ved bruk* prinsippet.

Delmål 3 Verdensarv

Vega kommune skal bidra til å forsere gjennomføringen av *Forvaltningsplanen for Vegøyene verdensarvområde*.

Mål for hovedsatsingsområdet samfunnsutvikling, næringsutvikling og bosetting.

Hovedmål:

Vega skal være aktiv innen:

- Primærnæringene (landbruk, fiskeri- og havbruk)
- Samferdsel / kommunikasjon
- Turisme
- Kultur
- Kompetanse

Delmål 1: Næringsliv og næringsutvikling

I 2020 har Vega kommune minst 50 nye arbeidsplasser innen offentlig og privat sektor preget av høy kompetanse som bygger på våre konkurransefortrinn i regionen. Innsatsen for nyetableringer og videreutvikling av det eksisterende næringsliv skal forsterkes

Delmål 2: Bosetting

I 2020 er Vega kommune fortsatt attraktiv som boplass med gode *kommunikasjoner* og allsidig bolig- og tomtetilbud.

Delmål 3: Kommunikasjon

Vega skal ivareta og videreutvikle våre gode kommunikasjoner.

Delmål 4: Arealplanlegging

Det skal fortsatt arbeides med en langsiktig og helhetlig tilrettelegging og utvikling av areal for alle typer næringsformål.

Delmål 5: Kultur

I Vega skal kultur og næring gi utvikling og verdiskaping for hele kommunen

Delmål 6: Kompetanse

Vega skal videreutvikles som kompetansesenter med fokus på næringslivets og befolkningens behov



Litt om befolkningen i Vega kommune (kilde SSB):

Innbyggere per. 1.1.2006: 1308 (per 1.10.06:1302, folketilvekst per 3.kv.: 2 pers)

Befolkningsstruktur 2004:

Andelen barn og unge 0-17 år: 23,3 % (fylket: 23,9 % landet:23,6 %)

Andelen eldre 80 år og over: 6,0 % (fylket:5,0 % landet: 4,6 %)

Bosetting:

Befolkningen per km 2: 8,7 (fylket: 6,1 landet: 14,1)

Andel bosatte i tettbygde strøk: 22 % (fylket: 66 % landet: 77)

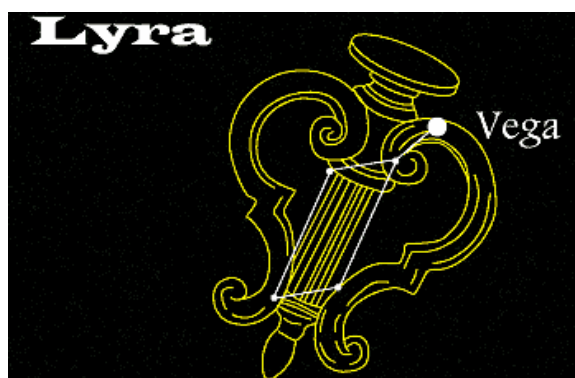
Framskrivning av folkemengde i aldersgrupper (kilde SSB):

År	Aldersgrupper							
	0-5	6-12	13-15	16-19	20-44	45-66	67-79	80 år og over
2007	69	122	66	73	345	412	171	82
2010	75	105	54	80	340	421	161	87
2015	82	92	45	73	334	405	189	86
2020	87	98	39	57	327	382	210	88
2025	86	106	45	59	315	354	220	89

Arbeid / inntekt (Kilde: SSB)

	Kommunen	Fylke	Landet
Sysselsatte 16-74 år (med bosted i kommunen): 4.kv. 2003. Prosent av befolkningen	65	67	69
Menn	69	70	73
Kvinner	60	65	66
Registrerte arbeidsledige 16-74 år som andel av arbeidsstyrken 200. Prosent.	3,4	3,7	3,2
Menn	4,0	4,1	3,4
Kvinner	2,6	3,3	3,0
Netto innpendling til Vega 2001	-143	--	--
Andel uførepensjonister 16-66 år 2002. Prosent.	15,9	12,1	9,5
Bruttoinntekt per. Innbygger 17 år og over 2002	205 100	229 100	262 800
Menn	248 000	273 600	328 600
Kvinner	164 300	185 300	199 500
Sysselsatte fordelt på sektor 2004.Prosent.			
Primær	27,8	6,9	3,5
Sekundær	3,8	17,8	20,5
Tertiær	68,4	75,3	76,0
Sysselsatte fordelt på sektor 2004. Prosent:			
Offentlig forvaltning	45,5	38,2	30,4
Privat sektor og offentlige foretak	54,5	61,8	69,6

Vega (Alpha Lyrae) er den sterkeste stjerna i stjernebildet Lyra.



Miljø- og areal politiske retningslinjer for Vega kommune

Arealplanarbeidet i Vega kommune skal være forankret i kommunen samfunnsdel og i kommune - styrets langsiktige arealstrategi. Kommunestyrets overordna ansvar for arealplanleggingen ivaretas gjennom vedtak av kommuneplanens arealdel og kommunedelplaner. Det faste utvalget for plansaker (dfufp) (formannskapet) ivaretar det øvrige areal - planansvaret gjennom vedtak av bebyggelsesplaner. Arealplanlegging kan også skje gjennom reguleringsplan som vedtas av kommunestyret etter innstilling fra dfufp/formannskapet. Slik plan er nødvendig når det kreves i kommuneplanens arealdel, eller når ønsket arealbruk er en annen en fastsatt i arealdelen. Reguleringsplan kan være hensiktsmessig når den antas å ha omfattende og sammensatte konsekvenser, for eksempel ekspropriasjon og utbygging i sentrum nære eller uberørte områder.

Vega kommune vil trekke opp disse generelle føringer for areal forvaltningen (arealstrategi):

Helhetlig planlegging. Bærekraftig utvikling skal være et grunnleggende prinsipp ved all arealforvaltning. Arealforvaltningen skal skje på grunnlag av helhetlige arealplaner som gir forutsigbarhet og langsiktighet i vern ved bruk av arealer. Lokal medvirkning i planarbeidet skal være sterkt.

Konsekvensvurderinger. Større endringer i vern ved bruk av arealer skal skje på grunnlag av vurderinger av konsekvenser for naturressurser, miljø, herunder kulturminner, næringsliv, samfunnsikkerhet, infrastruktur og samfunn.

Kulturminner. Kulturminner, kulturmiljø- og landskap skal sikres som ressurs og grunnlag for kunnskapsutvikling, opplevelse av historisk kontinuitet, stedsidentitet og aktiv bruk.

Estetikk. Det skal legges vekt på høy estetisk standard ved planlegging av fysiske tiltak /utbygging.

Bygningsarven: Bygningstiljøet i verdensarvområdet skal opprettholde sin kvalitet, verdi og betydning som element i kulturlandskapet, slik det fremsto ved nominasjonstidspunktet.

Tilgjengelighet for alle skal legges til grunn for utforming av offentlige og publikumsrettede bygg og tilrettelagte uteområder, enkelte friluftsområder, boliger, arbeidsplasser og adkomsten til transportmidler.

Barn og unges interesser skal vektlegges i planleggingen. Konsekvensene for barn og unge skal vurderes i plan- og byggesaksbehandlingen etter plan- og bygningsloven. Planprosessene bør organiseres slik at synspunkter som gjelder barn og unge som berørt part kommer fram.

Samfunnsikkerhet. Det skal tas sikkerhets- og beredskapsmessig hensyn i all samfunnsplanlegging. Dette skal bidra til at vi får et samfunn der trusler mot liv, helse, miljø og kritiske samfunnsfunksjoner er redusert. Risiko- og sårbarhetsanalyse er et viktig verktøy i dette arbeidet.

Friluftsliv: Regionalt og nasjonalt viktige friluftslivsområder skal sikres som ressurs og grunnlag for å ivareta de unike mulighetene Vega har som aktivitets- og opplevelsarenaer, både for befolkningen i kommunen og for besøkende. Det skal sikres god adkomst til tur- og friluftsområder, spesielt hensyn tas i strandsonen som mest mulig urørt område.

Jordvern: Dyrka jord skal ha et strengt jordvern i forhold til omdisponering til andre formål.

Kystsonen: Utbygging og tiltak i kystsonen skal gjennomføres etter plan, og kommunens sjøareal skal planlegges inn i kommunens arealplan.

Næringsutvikling

Arealbruken skal skje etter en avveining mellom nærings-, friluftslivs- og miljøinteresser. Hensynet til miljøkvaliteter i landskapet og naturens tåleevne skal være grunnlaget for næringslivet.

Arealplanleggingen skal sikre ressursgrunnlaget for fiskeri, havbruk, jordbruk, skogbruk og andre utmarksnæringer.

Annet næringsliv /reiseliv: Gjennom arealplaner skal det legges til rette for næringslivets behov for utbyggingsareal og infrastruktur. Reiselivets interesser trekkes aktivt inn i arealplanarbeidet slik at det kan gjøres relevante konsekvensutredninger for reiselivet. Aktiv deltakelse i planarbeidet er en forutsetning for å kunne utvikle et konkurransedyktig reiseliv.

Tillatelse til spredt utbygging gjennom praktisering av dispensasjoner etter plan- og bygningsloven skal begrenses. Hyttebygging må som en hovedregel styres mot planlagte hyttefelt i kommuneplanens arealdel.

Arealbruk i 100-meterssonen skal fastlegges gjennom kommunens arealplaner. Målet med arealplaner skal være å bevare strandsonen som mest mulig urørte områder for friluftsliv og naturopplevelser. Kommunen skal gjennomføre en streng holdning i plan- og dispensasjonspraksis for bygging og fradeling i 100-metersbeltet.

Sjøarealer: Arealplanlegging på alle nivå bør sikre at oppdrettsnæringsen får tilstrekkelig og tilfredsstillende arealer til en miljøvennlig og helsemessig havproduksjon. I gyte- og oppvekstområder for fiske skal det ikke igangsettes virksomhet som kan skade disse områdene. Hensynet til biologisk mangfold skal vektlegges i forvaltningen av sjøarealene. Viktige fiskeområder og gyte – og oppvekstområder skal avsettes som fiskeområder i kommuneplanen. I kystsonen skal ferdsel til sjøs sikres i arealplanen.