

Til kontrollutvalget i Vega kommune

Sandnessjøen 29.11.2024

Saksbehandler:
Sekretariatsleder
Tobias Langseth

SAK 17/2024: RAPPORT FR [TIDLIG INNSATS FOR BARN OG UNGE]

1: Innledning og bakgrunn

Revisjon Midt-Norge har på oppdrag fra kontrollutvalget utført forvaltningsrevisjonsprosjektet «Tidlig innsats for barn og unge» og oversendt endelig rapport datert 21. november 2024. Kommunedirektøren ble gitt anledning til å uttale seg om rapporten, og det er avgitt hørings svar gjengitt i vedlegg 2 til revisjonsrapporten [side 42]. Jf. kapittel 1.5 [side 12].

Revisjonsprosjektet har undersøkt følgende problemstillinger:

- Arbeider ledelse og ansatte i barnehage og skole systematisk for å avdekke barn og unges læringsutfordringer?
- Iverksetter ledelse og ansatte i barnehage og skole tiltak for å motvirke skjevutvikling hos barn og unge med identifiserte læringsutfordringer?

2: Kontrollutvalgets oppgaver og rolle

Kontrollutvalgets oppgave er i denne sammenheng å behandle forvaltningsrevisjonsrapporten, og avgi rapport til kommunestyret om at prosjektet er gjennomført samt hvilke resultat revisjonen har gitt. Jf. bestemmelsen i forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 4:

§ 4. Kontrollutvalgets rapportering om forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller

Kontrollutvalget skal rapportere til kommunestyret eller fylkestinget om gjennomførte forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller og resultatet av dem.

Kontrollutvalget skal også påse at kommunestyrets vedtak i tilknytning til behandlingen av rapporter om forvaltningsrevisjon følges opp, samt rapportere til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader er fulgt opp. Jf. bestemmelsene i forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 5.

3: Forvaltningsrevisjonsrapportens konklusjoner

Jf. rapportens avsnitt 5.1 [side 37]:

«Oppvekstsektoren i Vega kommune arbeider i hovedsak tilfredsstillende med tidlig innsats og individuell tilrettelegging for barns utvikling og opplæring. Samtidig viser informasjon at det er noen svakheter i dette arbeidet.

Ledelse og ansatte i barnehager og skole har system og rutiner, utarbeidet av blant annet PPT, for å avdekke om barn har utviklings- og læringsutfordringer.

Ledelse og ansatte i barnehage og skole iverksetter tiltak for å motvirke skjevutvikling hos barn og unge med identifiserte utviklings- og læringsutfordringer. Dokumentasjonen er mangelfull når det gjelder tiltaksplaner og evaluering.

Barnehageloven og opplæringsloven ivaretas i hovedsak gjennom at PPT har lagt til rette for rutiner og maler for henvisning, sakkyndig vurdering og vedtak. Oppfølging og praktisk bruk av malene er mangelfullt dokumentert. Det samme gjelder individuell opplæringsplan og årsrapport.

Til slutt konkluderer revisor med at det systematiske samarbeidet mellom helsestasjon/skolehelsetjeneste og skole og barnehage er mangelfullt. Det er ustabilitet i kompetanse og ressurser ved helsestasjonen/skolehelsetjenesten som har medvirket til denne situasjonen. Det er en ansatt som videreutdanning for å bli helsesykepleier, og på sikt kan det se ut til at denne kompetansen vil bli styrket.»

4: Forvaltningsrevisjonsrapportens anbefalinger

Jf. rapportens avsnitt 5.2 [side 37–38]:

Revisor anbefaler at kommunedirektøren legger til rette for at

- Dokumentasjon for barn i barnehagen og elever i grunnskolen bør være fullstendig der det er ment å være fullstendig
- At skolen bruker tiltaksplaner som evalueres i fasen før henvisning til PPT
- At helsestasjonen og skolehelsetjenesten organiseres hensiktsmessig;
 - motvirke sårbarhet ved vakanser og sykefravær
 - og ivareta samarbeid med blant annet barnehage og skole.

5: Sekretariatets vurderinger

Under forutsetning av at sekretariatet oppfatter rapporten riktig, konkluderer revisor med at oppvekstsektoren i hovedsak arbeider tilfredsstillende med tidlig innsats og individuell tilrettelegging for barns opplæring og utvikling. Etter revisors oppfatning er det likevel rom for kvalitetsforbedring på enkelte områder.

Når det gjelder revisjonskriterier, metodevalg og datagrunnlag vises det til rapportinnholdet.

Forvaltningsrevisjonsprosjektet vil bli presentert av Revisjon Midt-Norge i møtet.

Av kommuneloven fremgår:

§ 23-5. Rapportering til kommunestyret eller fylkestinget

Kontrollutvalget skal rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret eller fylkestinget. I saker som skal oversendes til kommunestyret eller fylkestinget, skal kommunedirektøren gis anledning til å uttale seg før kontrollutvalget behandler saken.

Utkast til saksfremlegg har i tråd med denne bestemmelsen blitt forelagt kommunedirektøren.

Kommunedirektøren har gitt tilbakemelding om at det ikke er spesielle kommentarer til sekretariatets saksutredning og forslaget til vedtak.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar forvaltningsrevisjonsrapporten «tidlig innsats for barn og unge» avgitt 21.11.2024 til etterretning, og oversender denne til kommunestyret i Vega kommune for videre behandling.

I denne forbindelse uttaler kontrollutvalget følgende:

Revisjonsprosjektet har undersøkt følgende problemstillinger:

- Arbeider ledelse og ansatte i barnehage og skole systematisk for å avdekke barn og unges læringsutfordringer?
- Iverksetter ledelse og ansatte i barnehage og skole tiltak for å motvirke skjevutvikling hos barn og unge med identifiserte læringsutfordringer?

Så langt kontrollutvalget kan bedømme, konkluderer revisor i hovedsak positivt på de problemstillingene som har vært gjenstand for undersøkelse og vurdering. Etter revisors oppfatning er det likevel rom for kvalitetsforbedring på enkelte områder. Utvalget henviser til rapportens innhold for nærmere detaljer.

Kontrollutvalget ber kommunedirektøren merke seg rapportens anbefalinger og forbedringsforslag.

Kontrollutvalget ber videre kommunedirektøren rapportere skriftlig til kontrollutvalget hvordan a) kommunestyrets vedtak er fulgt opp og b) hvilke forbedringstiltak som for øvrig er iverksatt.

Frist for kommunedirektørens rapportering til kontrollutvalget settes til 6 måneder etter dato for kommunestyrets behandling av forvaltningsrevisjonsrapporten.

Kontrollutvalgets forslag [innstilling] til kommunestyrevedtak er ut fra dette:

Kommunestyret slutter seg til kontrollutvalgets uttalelse.

Kontrollutvalget understreker imidlertid at kommunestyret, som har det øverste ansvaret for å kontrollere kommunens virksomhet, vurderer både rapporten og kontrollutvalgets uttalelse på fritt grunnlag, og at utvalgets innstilling selvsagt ikke utelukker at kommunestyret har egne merknader. Avslutningsvis bemerkes det fra kontrollutvalgets side at et av hovedformålene med kontrollarbeidet i kommunen er å bidra til læring og kvalitetsforbedring over tid. Utvalgets innfallsvinkel er derfor at eventuelle avvik først og fremst bør betraktes i et systemperspektiv.

Vedlegg –

1: Revisjonsrapport avlagt 21.11.2024